



CONSILIUL LEGISLATIV

AVIZ

referitor la proiectul de ORDONANȚĂ DE URGENȚĂ pentru modificarea și completarea Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 196/2005 privind Fondul pentru mediu

Analizând proiectul de **ORDONANȚĂ DE URGENȚĂ pentru modificarea și completarea Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 196/2005 privind Fondul pentru mediu**, transmis de Secretariatul General al Guvernului cu adresa nr. 296 din 27.08.2024 și înregistrat la Consiliul Legislativ cu nr. D904/27.08.2024,

CONSILIUL LEGISLATIV

În temeiul art. 2 alin. (1) lit. a) din Legea nr. 73/1993, republicată, și al art. 33 alin. (3) din Regulamentul de organizare și funcționare a Consiliului Legislativ, cu modificările ulterioare

Avizează favorabil proiectul de ordonanță de urgență, cu următoarele observații și propuneri:

1. Proiectul de ordonanță de urgență are ca obiect modificarea și completarea Ordonanței de urgență nr. 196/2005 privind Fondul pentru mediu, aprobată cu modificări și completări prin Legea nr. 105/2006, cu modificările și completările ulterioare.

Potrivit Notei de fundamentare, prin prezentul proiect de act normativ se instituie, printre altele, *„posibilitatea legală de asigurare a finanțării din Fondul pentru mediu inclusiv a proiectelor de extindere și schimbare a destinației, conversie sau modernizare a rețelelor de transport și distribuție a gazelor, cu condiția ca aceste investiții să pregătească rețelele pentru adăugarea în sistem și a gazelor cu emisii reduse de carbon”*.

2. Precizăm că, prin avizul pe care îl emite, Consiliul Legislativ nu se pronunță asupra oportunității măsurilor propuse.

3. La **preambul**, la **paragraful al treilea**, pentru rigoare normativă, expresia „obiectivul Uniunii” va fi înlocuită cu expresia „obiectivul Uniunii **Europene**”.

Această observație este valabilă, în mod corespunzător, pentru toate situațiile similare din proiect.

De asemenea, pentru respectarea exigențelor normative, actul european invocat în text va fi redat, astfel: „Regulamentul (UE) 2021/1119 al Parlamentului European și al Consiliului **din 30 iunie 2021 de instituire a cadrului pentru realizarea neutralității climatice și de modificare a Regulamentelor (CE) nr. 401/2009 și (UE) 2018/1999 („Legea europeană a climei”)**”.

La **paragraful al cincilea**, în ceea ce privește norma de trimitere la *Directiva 2003/87/CE a Parlamentului European și a Consiliului din 13 octombrie 2003 de stabilire a unui sistem de comercializare a cotelor de emisie de gaze cu efect de seră în cadrul Comunității și de modificare a Directivei 96/61/CE a Consiliului*, semnalăm că acest act european a fost transpus în legislația internă prin mai multe acte normative, inclusiv parțial prin Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 115/2011 *privind stabilirea cadrului instituțional și autorizarea Guvernului, prin Ministerul Finanțelor, de a scoate la licitație certificatele de emisii de gaze cu efect de seră atribuite României la nivelul Uniunii Europene, aprobată prin Legea nr. 163/2012, cu modificările și completările ulterioare*, la care, de asemenea, se face trimitere în text. Prin urmare, se impune revederea și reformularea normei, în sensul indicării prevederilor incidente din actele normative interne care au transpus respectivul act european.

Totodată, semnalăm că expresia „actele legislative relevante” nu asigură claritate și precizie normei, fiind astfel necesară revederea și reformularea acesteia, în sensul menționării actelor normative avute în vedere.

La **paragraful al șaselea**, pentru respectarea exigențelor normative, este necesară inserarea sintagmei „**aprobată cu modificări și completări prin Legea nr. 20/2015**” după titlul Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 77/2014.

De asemenea, sintagma „luând în considerare faptul că în Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 196/2005 privind Fondul pentru mediu” trebuie redată sub forma „luând în considerare faptul că, în Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 196/2005, **aprobată cu modificări și completări prin Legea nr. 105/2006, cu modificările și completările ulterioare**”.

Totodată, pentru evitarea repetițiilor, este necesară revederea celei de-a doua trimiteri la prevederile Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 77/2014, aprobată cu modificări și completări prin Legea nr. 20/2015, cu modificările și completările ulterioare.

4. La **art. I**, pentru respectarea normelor de tehnică legislativă, acesta va fi marcat abreviat, astfel: „**Art. I.**”.

Această observație este valabilă și pentru **art. II**.

De asemenea, **părțile dispozitive ale pct. 1, 2, 4 – 8 și 10** vor fi redactate utilizându-se următoarele modele:

„1. La articolul 3, alineatul (3) după litera f) se introduce o nouă literă, **lit. f¹**), cu următorul cuprins:”;

„4. La articolul 10, după alineatul (13) se introduce un nou alineat, **alin. (14)**, cu următorul cuprins:”;

„5. După articolul 12³ se introduce un nou articol, **art. 12⁴**, cu următorul cuprins:”.

5. La **pct. 5**, referitor la textul propus pentru **art. 12⁴ alin. (1)**, semnalăm că expresia „poate solicita constituirea, în favoarea sa, de garanții” nu asigură claritate și precizie normei, fiind necesară completarea textului cu categoriile de garanții care pot fi solicitate de către Administrația Fondului pentru Mediu, ținând cont și de prevederile art. 12¹ - 12³ din actul normativ de bază, coroborate cu prevederile art. 29 alin. (2) din Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 5/2015 privind deșeurile de echipamente electrice și electronice, aprobată cu modificări și completări prin Legea nr. 127/2024.

De asemenea, pentru precizia normei, este necesară stabilirea unui termen pentru elaborarea și aprobarea ghidurilor de finanțare, cu precizarea că, potrivit dispozițiilor art. 62 din Legea nr. 24/2000, republicată, cu modificările și completările ulterioare, acest termen trebuie prevăzut **într-un articol distinct** al prezentului proiect.

Această observație este valabilă, în mod corespunzător, și pentru **pct. 10**, referitor la textul propus pentru **art. 13 alin. (13) și (19)**.

La **alin. (2)**, pentru unitate în redactare, expresia „executarea garanției prevăzute la alin. (1)” va fi redată, astfel: „executarea **garanțiilor** prevăzute la alin. (1)”.

6. La **pct. 7**, în ceea ce privește textul propus pentru **art. 13 alin. (2⁷)**, pentru utilizarea unui limbaj specific stilului normativ, sugerăm înlocuirea termenului „indicate” cu termenul „**prevăzute**”.

7. La **pct. 8**, referitor la norma propusă pentru **art. 13 alin. (5¹²)**, pentru rigoare normativă, expresia „hotărâre de guvern” va fi redată sub forma „**hotărâre a Guvernului**”.

Reiterăm această observație și pentru **pct. 10**, în ceea ce privește textul propus pentru **art. 13 alin. (13)**.

8. La **pct. 9**, în ceea ce privește textul propus pentru **art. 13 alin. (7)**, pentru un spor de rigoare în exprimare, precum și pentru precizia normei, sugerăm ca sintagma „în sensul conferit acțiunilor multianuale de art. 2 alin. (1) din Legea nr. 500/2002 privind finanțele publice, cu modificările și completările ulterioare” să fie înlocuită cu sintagma „**potrivit prevederilor art. 2 alin. (1) pct. 3³ din Legea nr. 500/2002, cu modificările și completările ulterioare**”.

La **alin. (11)**, semnalăm că sintagma „în condițiile legislației aplicabile procedurilor naționale în domeniul ajutorului de stat” este prea generală și nu conferă claritate și precizie normei.

9. La **pct. 10**, referitor la textul propus pentru **art. 13 alin. (15)**, pentru considerente de ordin gramatical, expresia „se depun la Administrației Fondului pentru Mediu” trebuie redată sub forma „se depun la **Administrația** Fondului pentru Mediu”.

La **alin. (17)**, pentru rigoare normativă, propunem ca sintagma „au obligația restituirii prefinanțării neutilizate la expirarea termenului de 180 de zile de la data la care Administrația Fondului pentru Mediu a virat tranșa de prefinanțare în contul acestora” să fie înlocuită cu sintagma „au obligația restituirii prefinanțării neutilizate la expirarea termenului **prevăzut la alin. (16)**”.

La **alin. (18)**, este necesară revederea expresiei „depășirea termenelor prevăzute la alin. (16)-(17)”, întrucât, în fapt, este vorba despre un singur termen, respectiv cel prevăzut la **alin. (16)**, iar normele de tehnică legislativă nu permit utilizarea unei norme de trimitere la o altă normă de trimitere.

10. La **art. II**, pentru precizia normei, sugerăm inserarea expresiei „**din același act normativ**” după sintagma „proiectelor și programelor-pilot și a categoriilor de proiecte și programe pentru protecția mediului prevăzute la art. 13 alin. (1)”.

PREȘEDINTE

Florin IORDACHE

București
Nr. 887/27.08.2024